

公民完全攻略補充資料

適用：FIAD11-1、11-2

一、公共利益

(一) 定義

透過公共事務所衍生，每個人均能平等共享的利益。

(二) 衡量標準

1. 具有公共性

公共利益的實現主要依賴以政府為代表的公共選擇機制，受益主體具有普遍性或不特定性的顯著特點。

2. 具有合理性

立法機關在界定公共利益時就應當遵循合理性原則（或者比例性原則），必須衡量以下幾點，以避免因小失大：

- (1) 對局部公共利益與整體公共利益、短期公共利益與長期公共利益加以權衡。
- (2) 對可能減損的私人利益與可能增長的公共利益加以權衡。
- (3) 對實現公共利益的不同方式加以權衡。

3. 具有正當性

立法機關和行政機關應當廣泛聽取、充分尊重公眾意見，保證公共利益界定基於廣泛的民意之上。

4. 體現公平性

公共利益是一種公眾利益，對於減損少數人的利益，應作一種得失相當的公平且合理的補償。

(三) 公共利益的功能

1. 凝聚(Unifying)

在公共利益的訴求下，不同的不同團體、黨派，會暫時化解歧見，整合在一起。

2. 正當性(Legitimizing)

透過公共利益的訴求，整合、均衡各方利益，確保公共政策所達成的利益是平衡不偏頗。

3. 授權(Delegating)

公共利益因缺乏明確的範圍與內涵，然而此不明確的特性，卻能提供行政機關在法律或國會授權的情形下，就其目的隨時調整，甚至更為精緻的運用，以免引發利益衝突。

4.代議(Representing)

公共利益的概念，提醒行政機關關注於常受忽略的族群，提供自由的、公平的機會利益。

二、媒體識讀¹

在一個資訊爆炸的時代，大眾傳播媒體對現代人的滲透力與影響力是不可忽視的，所謂的「媒體識讀」，總的來說，就是積極地思考如何了解媒體，並進而解讀媒體與其提供的各式資訊。

(一) 媒體識讀之內涵

「媒體識讀」係譯自英文「Media Literacy」，翻譯名稱有許多不同的版本，諸如「媒體素養」、「媒介素養」、「媒體『視』讀」、「媒體公民教育」...等。在國內，「Media Literacy」主要有「媒體素養」與「媒體識讀」兩種中譯詞，也經常被交互使用，雖然二者看似意義接近，但若按照中文字面上的意義，更精準地定義它們，讀者則能更加明瞭兩者之間的差異。

- 1.「素養」是一種能夠理解、分析、產製及使用媒體的能力，在文化歷史背景下學習社會化的建構過程，從認知、情感、態度、觀念甚至是行動，比較重視媒體的產製與近用，而「識讀」則是利用文本分析的角度，以便能夠善選資訊，避免受到混濁的媒體內容污染（吳翠珍和陳世敏，2007）。
- 2.林世珍（2006）認為「媒體素養」所涵蓋的領域比較廣，多屬於媒體工作者自身媒體實用的能力；「媒體識讀」則偏向於閱聽人對媒體的解讀。
- 3.余陽洲（2005）的觀點則為，若強調媒體教育的目的和理想境地，可翻譯成「媒體素養」；若側重辨識、解讀和評估等相關技能的提升，能明白揭示課程意涵的翻譯，應使用「媒體識讀」。

(二) 媒體的公民傳播權

具體而言，公民有六種基本的傳播權利：

- 1.知的權利
- 2.傳布消息的權利
- 3.討論時政的權利
- 4.保護個人隱私的權利
- 5.個人積極地接近與使用媒體的社會權利
- 6.接受媒體素養教育的權利。

(三) 媒體識讀教育的推行現況

- 1.由於大眾傳播媒介的發達，媒體已經成為國內青少年和兒童的第二個教育課程，直逼「學校」，甚至有取而代之成為第一個教育體制的可能。教育部已正式發佈媒體教育政策白皮書，提到以九年一貫課程能力本位的角度來分析。
- 2.教育部於2002年10月公佈媒體素養教育政策白皮書，將媒體素養擴大成公民的媒體素養教育，指的是一種「優質公民」的教育，目的是要造就在民主社會中，對無所不在的資訊，能擁有主體意志，成為具獨立思考的公民。

¹ 資料來源：性別與媒體識讀教育資源手冊，教育部編印；媒體素養教育政策白皮書，教育部編印

(四) 媒體識讀能力

媒體識讀能力的面向包括「了解媒體訊息內容 (Text)」、「思辨媒體再現 (Representation)」、「反思閱聽人的意義 (Audience)」、「分析媒體組織 (Institute)」及「影響和近用媒體 (Access)」。

以下就「媒體素養教育政策白皮書」(教育部, 2002) 為架構, 以淺白及使用者能理解之語言重述媒體識讀能力指標, 如下表:

主題軸	能力指標
了解媒體訊息內容	<ol style="list-style-type: none">蒐集人類社會中的各種媒體形式, 並能進行欣賞、溝通與表達。辨識與知曉媒體類型中視覺符號與語文符號所傳遞訊息 與潛在訊息的意義。
思辨媒體再現	<ol style="list-style-type: none">說明不同的個人、群體 (如性別、種族、階層等) 與文化為何應受到尊重與保護, 以及如何避免媒體刻板印象 造成之偏見與歧視。在面對媒體訊息爭議性問題時, 能從多元的觀點與他人 進行理性辯證, 並為自己的選擇與判斷提出好理由。
反思閱聽人的意義	<ol style="list-style-type: none">說明個體的發展與成長會受到社區、社會、媒體等重大的影響。了解自己可以決定自我的發展, 並且突破傳統風俗、社會制度、媒體刻板印象的期待與限制。針對自己在日常生活中的各項受媒體引導消費進行價值判斷和選擇。分析個體所扮演的角色會受到人格特質、社會制度、風俗習慣、媒體與價值觀的影響。
分析媒體組織	<ol style="list-style-type: none">從周遭媒體生活中舉例指出不同權力關係所產生的不同效果。說明強勢媒體文化的支配性、商業產品的標準化與大眾傳播的廣泛深入如何影響文化的多樣性。
影響和近用媒體	<ol style="list-style-type: none">舉例說明媒體中兒童權、學習權、隱私權及環境權與自己的關係, 並知道維護自己的權利。探討媒體環境的改變與破壞可能帶來的危險, 討論如何保護或改善環境。分析人際、群己、群體、媒體相處可能產生的衝突及解決策略, 並能運用理性溝通、相互尊重與適當妥協等基本原則。

三、意識型態

一般人的生活中, 常會有表達意見或是說出內心想法的時候, 都或多或少使用了某些政治概念。諸如「自由」、「公正」、「平等」、「正義」等詞彙, 在政治學的概念中, 這些詞彙背後都具有其主要的意識型態, 然而, 一般人在使用這些詞彙時, 卻往往不能精準地使用它們, 甚至也不了解其精確的意義。舉例而言, 何謂「平等」? 人生而平等, 因此, 政府應給予人們相同的資源、機會甚或薪資? 「齊頭式的平等」是真平等嗎? 「社會主義」背後的意涵又是什麼呢? 它與「自由主義」、「法西斯主義」又有什麼樣的不同呢?

(一) 起源與背景

「意識型態」(Ideology)一詞，最早出現於法國啟蒙思想家狄崔西(Destutt de Tracy)於 1801 年至 1815 年所著的《意識型態基礎》一書中。其指出「意識型態」(Ideology)一詞意指「**觀念的科學**」(Science of Ideas)。在文義上，是由「觀念」(Idea)與「學科」(Ology)兩字結合而成，即意指觀念的起源、演變與性質的研究。但自拿破崙詆毀狄崔西的意識型態一詞之本意後，又經馬克思(Karl Marx)等人的詮釋之後，意識型態就有了不同的意義。馬克思最初對「意識型態」一詞的認知與運用，出現在其與恩格斯(F. Engels)於 1845 至 1846 年間所合著之《德意志意識型態》一書中。此書中將「意識型態」視作一種「虛假的意識」(False Consciousness)。易言之，馬克思視「意識型態」為「為既得利益者辯護的概念組合或符號系統」。²

(二) 意識形態的意義

根據葛斯(Raymond Geuss)的論點，意識形態的涵義可區分為三大類：

1. 「描述—分析」的涵義

此類型對於「意識形態」一詞採取廣義的界定，認為意識形態是要去**描述、解釋**人類社會的某些特徵或是事實。

2. 「否定—貶損」的涵義

「意識形態」被認為是「由階級所決定，並為統治階級辯護的一套說詞」。以此種角度來界定意識形態，往往具有以下特徵：

- (1)認為意識形態是做為**欺騙**之用。
- (2)認為意識形態是與**利益**有關的。
- (3)認為意識形態是**非理性的**。
- (4)認為意識形態是被**政治菁英**或**統治階級**操控的。

3. 「積極—肯定」的涵義

此類型認為「意識形態」是一種**理性的**表現，具有科學理論的基礎，透過意識形態能指出社會應具有何種的價值觀，能提供行動者一套行動的目標、理想與價值。

從上所述，吾人可了解到「意識型態」一詞可能是政治學，甚或社會科學中，最難以釐清的一個概念。正如麥克里蘭所言：「社會科學中，意識型態堪稱是最微妙難言的概念。」(David McLellan, 1995)總的來說，「意識型態」一詞通常具有以下幾個意涵：

- 1.意識型態是某一社會集團或階級的特定信仰系統。³
- 2.意識型態是一具有行動取向的政治理念。⁴
- 3.意識型態是某一社會團體成員共享的世界觀。⁵
- 4.意識型態是一關係著社會秩序與文化的集體意識。⁶
- 5.意識型態是一套抽象且高度系統化的政治思想。⁷

² 李英明·1995·《中國大陸研究》。臺北：五南，頁 48。

³ Raymond Geuss, *The Idea of A Critical Theory, Habermas and the Frankfurt School*, pp. 4-12; Terry Eagleton, *Ideology: An Introduction*, p.43.

⁴ A. Heywood, *Political ideologies: An introduction*, Houndmills & London: Macmillan Press Ltd., 1998, p. 6.

⁵ Ibid, p.6.

⁶ 余英時·1995·《中國文化與現代變遷》。臺北：東大，頁 67。

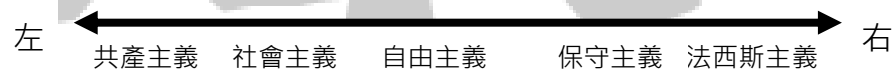
⁷ A. Heywood, *Political ideologies: An introduction*, Houndmills & London: Macmillan Press Ltd., 1998, p. 6.

- 6.意識型態是一套被剝削階級的虛假意識。
- 7.意識型態是一種統治階級對現實狀況的掩飾與辯詞。
- 8.意識型態是一套觀念科學。
- 9.意識型態的根本作用在於為權力提供合法性的根據與辯護。⁸

(三) 意識型態的類別

如前所述，「意識型態」有其諸多不同的意涵，在不同的學科，如哲學、社會學與政治學，所關注的焦點與界定即有所不同。自 18 世紀晚期以來(通說是 1789 法國大革命開始)，意識型態被認為是與政治分不開的。簡言之，最起初的意識型態：**自由主義**、**保守主義**與**社會主義**，都是在因應 19 世紀工業革命後所產生的工業社會，自由主義強調個人主義、市場競爭以及最小政府；保守主義相對於自由主義而言是在捍衛舊體制；社會主義則提出另一條社會發展路線，追求平等與合作。在其不同的主張下，自然會與特定的階級相連結。自由主義是在工業社會中崛起的中產階級所擁護的意識型態；保守主義則屬於貴族；社會主義則成為了人數日增、生活日益艱苦的勞工階級。隨著工業社會的發展，封建王權開始受到挑戰而逐漸崩壞。在民主政體中，可說是意識型態的具體化產物：「政黨」誕生了，除了是特定義式型態的表達工具，也成為了各階級的利益表達管道。

由於這段時間的意識型態主要的辯論主題是圍繞在工業社會之後興起的經濟哲學，即工業資本主義。由下圖的線性政治光譜中，可以清楚地了解古典意識型態的政治定位。其中的「左」、「右」是源於法國大革命時，三級會議中一派代表平等與財富均有，一派主張私有財產與以個人能力決定財富分配。



隨著時代的演進，各種古典意識型態逐漸有了變化，如新左派與新右派的出現，同時也因各種社會現象，而形成了新的意識型態，以下將介紹部分重要的意識型態。

1.自由主義

(1)思想起源

古典自由主義發源於 17 世紀和 18 世紀，也因此，通常被視為由於工業革命和隨後的資本主義體制而產生的一種意識型態。一般認為其思想來自於**科學革命**、**啓蒙運動**、**美國獨立革命**、**法國大革命**與**工業革命**。

(2)基本概念

①個人主義(Individualism)

個人主義是一種道德的、政治的、和社會的哲學，認為個人利益應是決定行為的最主要因素。

⁸ Paul Ricoeur, *Lectures on Ideology and Utopia*, New York: Columbia University Press, 1981; Howard Williams, *Concepts of Ideology*, Sussex: Wheatsheaf Books, 1988, p.110.

②自由

自由主義主張的是一種「法治內的自由」，因為他們承認某人的自由可能會威脅到其他人的自由，因此，自由應該要有所限度。

③理性

認為人都是具有理性的個體，對於追求自身最大利益的計算必定是基於**理性前提**。

④平等

自由主義者強調**機會的平等**，亦即競爭點的平等。

⑤容忍

認同多元主義，各種不同的信念如同在公開市場上接受競爭與檢驗，而能使得社會更加進步。

⑥同意

強調政府的權威乃是建構在契約關係上，權威是源於人民(被治者)的授權。

⑦憲政

藉由在政府各種機構之間形成**制衡**，以及制定載有人權條款的法典或成文憲法，以規範國家與個人之間的關係。

(3)類型

	古典自由主義	現代自由主義
代表人物	彌爾(J. S. Mill)	格林(T. H. Green)
內涵	①佔有式個人主義。 ②國家為必要的惡(Necessary Evil)。 ③經濟自由主義。	①信奉機會平等，國家應提供平等的起跑點。 ②經濟上，贊同政府干預。 ③主張發展福利主義。

2.保守主義

(1)思想起源

十八世紀末至十九世紀初，在經濟與社會的大規模變動之下，而形成的傳統意識型態。但必須注意的是，「保守主義」一詞，在不同的時代背景或歷史階段中，具有不同的含義，但都普遍具有類似的本質，係一種強調既有價值或現狀的政治哲學。保守主義一般是相對於「激進派」而言，而非相對於「進步」而言。故保守主義並不反對進步，只是反對激進的進步，寧願採取比較穩妥的方式。換言之，保守主義並非是抗拒變革的。

(2)基本概念

①傳統

保守主義的核心思想是「渴望維持現狀」，肯定傳統對於促進社會穩定的價值。

②實用主義

強調人類理性的侷限性，信念應是根植於經驗與歷史上，這也就是「實用主義」的理念。

③人的不完美

社會的失序是源於個人，因此有賴於國家的管制來維繫社會秩序。

④有機論

社會是基於自然的需要，而建構出許多制度或「社會的機制」(例如：家庭、社會、國家等)，而有助於社會的健全與穩定。

⑤階層性

階層化與不平等的現象並不會引致衝突，但較高階層的人們應承擔照顧較低階層的職責。

⑥權威

保守主義認為權威總是「由上而下」運作，為比較缺乏知識、經驗或教育水準的人提供領導、指導和支持。

⑦財產

保守主義相當重視財產權，其認為財產權鼓勵人們遵守法律和尊重他人財產。

(3)類型

①家父長式

A. 「**由上而下的改革**」優於「由下引爆的革命」。

B. 「**同一家原則**」：並非強調社會平等的理想，而是著重於凝聚力強且穩定的社會階層結構。此亦即一般通稱「托利黨人」(Tory)或是「托利主義」(Toryism)立場的基礎。

C. 「**中間路線**」取向：主張調合市場競爭與政府管制，以使個人與國家達成平衡狀態。

②新保守主義

A. 重申十九世紀的保守主義，強調重塑權威、回歸傳統的價值，特別是與家庭、宗教與國家有關的概念。

B. 排斥多文化、多宗教的社會型態，認為此種社會型態將造成社會不穩定與衝突。

3.社會主義

(1)思想起源

社會主義的起源可以追溯至至摩爾(Thomas More)的《烏托邦》(Utopia)，甚至柏拉圖的《理想國》(Republic)。其最早的型式具有烏托邦、革命的特質，以廢除資本主義，並建立以共同財產權為基礎的社會主義國度。

(2)基本概念

①社會

認為人類是社會的動物，因此人類的行為必須透過社會因素來加以解釋，而非透過固有之本質，如理性。

②合作

社會主義者強調**合作**而非競爭，贊同**集體主義**而非個人主義。

③平等

「平等」是社會主義最重要的核心價值，主張「**結果式的平等**」，並非「**機會式的平等**」。

④需求

基本需求的滿足是社會生活中值得人類生存和參與的前提，根據需求所進行的分配，明顯有賴於人類善良道德的誘因，而非物質上的報酬而已。

⑤階級

社會主義的目標在消除經濟和社會上的不平等，即縮小各階級的實質差距。

⑥共同所有權

私有財產制將使得人類自私、貪婪的本性不斷擴增，因此，社會主義者主張以共有取代私有。

(3)類型

A.烏托邦社會主義

批判資本主義，如莫爾(T. More)揭露了資本原始積累，痛斥了剝奪農民土地的圈地運動，指出這是羊吃人。聖西門把無政府狀態稱作「一切災難中最嚴重的災難」，認為經濟自由必然導致這一狀態。傅立葉(Charles Fourier)認為雇傭勞動制度是「恢復奴隸制度」，而資本主義工廠是「溫和的監獄」。

B.科學社會主義

科學社會主義認為，社會演變成私有制的階段社會，並非如烏托邦社會主義者所言：「人類犯錯而悖離本性」的緣故，而是社會生產力發展到一定程度的必然結果。此一意識型態的最重要代表者即為馬克思與恩格斯。

C.中國特色社會主義

指中國大陸在鄧小平的改革開放以後，在社會主義及共產主義的理論及意識型態的基礎上，引入資本主義在經濟上的部份概念，使中國在發展經濟之餘，仍然能保有社會主義社會結構的特色，堅持由憲法規定的中國共產黨作為唯一執政黨與中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度。

4.女性主義

(1)思想起源

最早在 1405 年皮珊(Christine de Pisan)的《女人城邦》(Book of the City of Ladies)於義大利出版，可說是當代女性主義理念的先驅，其記載過去著名婦女的行誼，以及倡議婦女受教育和從事政治的權利等。以現代的哲學與社會運動的觀點來看，女性主義的通常以 18 世紀的啟蒙時代思想家為起源。一般認為沃爾史東克芙特(Mary Wollstonecraft)在法國大革命時所著的《女權宣言》(Vindication of the Rights, 1792)是當代女性主義的第一個文獻。

19 世紀開始，女性主義逐漸轉變成組織性的社會運動，組織性運動的時間是起於 1848 年在紐約州色內加瀑布市(Seneca Falls, New York)召開的第一次女權大會。早期的女性主義者與最初的女性主義運動通常被稱為「第一波女性主義」(The First-Wave)，而 1960 年之後的女性主義被稱為「第二波女性主義」(The Second-Wave)。也有所謂的第三波女性主義(The Third-Wave)，但是女性主義者之間對於其存在必要性、貢獻與概念意見不一，因此，後續也形成了許多理論派別。

(2)主要論點

由於女性主義的根源關乎於當時的人們感受到女性在一個以男性中心的社會中受到不平等的對待。因此，其主要的論點便是由此而發展。

- ①描述男女不平等的現象，或女性的第二性處境。
- ②以女性觀點解釋不平等現象，主要著眼於社會文化的分析。
- ③尋求改善之道，以達到兩性(或多性)平等或婦女解放。
- ④探討如何根除宰制與附庸的權力關係，建立平等共存的新文化、新社會秩序，以及人與自然的新倫理。

(3)類型

①自由主義女性主義

哲學基礎是**個人主義**，也就是將每一個人視作是無上重要的，因此每一

個人都應該受到同樣的尊重，不應該因為性別、種族、膚色及宗教信仰等，而受到不平等的待遇。強調人人平權，所有人都可以參與公共生活，對女性的任何歧視都是不正確的。基本上屬於改革派，目標在於女性能公平地參與競爭，但無意挑戰或推翻父權結構。

②社會主義女性主義

認為女性不平等並非僅是法律或政治上的，而是根源於**社會經濟的結構**，必須透過社會變遷，甚至是社會革命，才能消除性別上的不平等現象。

米契爾(Juliet Mitchell, 1971)提出女性在社會結構中的四種社會功能，其認為僅在這四個面向都改革成功時，女性才能獲得真正的解放，而非僅以社會主義取代資本主義即可：

- A. 勞動力。
- B. 生育與繁衍後代。
- C. 教養兒童。
- D. 男人的性對象。

③存在主義女性主義

「存在主義」發展於二次大戰之後的法國，其功能在重建人們劫後餘生的自信。二次大戰造成大量男性自職場轉赴戰場，女性必須接替主要勞動生產的角色，因此在大戰結束之後，社會經濟結構產生了重大的轉變，女性在戰時參與了大量的勞動生產，使得女性開始在經濟上有獨立自主的機會，而在社會與政治的權力也逐漸提升。

以存在主義哲學為基礎的女性主義，代表人物為西蒙波娃(Simone de Beauvoir)，著有《第二性》，其認為女人不是「生成的」，而是「形成的」，探討性別差異的起源、性別差異即為性別不平等的內容以及兩性應如何共處生活。

(四) 意識型態的控制階段

意識形態通常透過以下的途徑，讓社會大眾接受其特定的主張與內容，甚至成為所謂的「真理」：

1.符號化(Symbolization)

將意識形態所主張的理念透過文字、口語、圖像等方式宣傳並滲透到社會大眾之中。

2.去符號化(De-symbolization)

同樣透過符號化的手段，但目的是消除其他意識形態的價值與符號系統。

3.典範化(Paradigmization)

透過上述兩個方法，使主流意識形態的理念與觀念成為社會大眾的思想與行為依據。

四、兩岸關係

台灣海峽兩岸關係(簡稱兩岸關係)是指位於台灣海峽東西兩側的台灣與中國大陸(簡稱大陸)之互動關係。由於1949年中華人民共和國成立以來，海峽兩岸特殊的政治情勢，故常被用作政治概念來指現今位於台澎金馬的中華民國、與大陸的中華人民共和國，**兩個政治實體間的互動關係**。

自 1949 年第二次的國共內戰後，兩岸形成中華人民共和國政府(控制大陸地區)、中華民國政府(控制臺灣地區)的特殊對峙分治狀態。對峙的兩岸關係直到中國大陸在 80 年代進行改革開放帶來經濟成長，開啟了兩岸經濟實力消長的起源，台灣在 1990 年代廢除動員戡亂，不再視中華人民共和國(以下簡稱中共)為叛亂團體，加上國家統一委員會的成立，臺灣以「三民主義統一中國」概念回覆中國大陸，開啟了兩岸之間的和平契機。以下即就 1990 年之後的兩岸關係進行簡要的說明，以利讀者對於複雜的兩岸關係有較為清楚的概念與輪廓。

(一) 1990 年後兩岸關係之發展

1. 和平對峙

(1) 重要事件表：

時間 (年.月)	事件內容
1987.11	臺灣開放一般民眾赴大陸探親
1988.07	國民黨十三全大會通過「現階段大陸政策」
1990.09	「 國家統一委員會 」(簡稱 國統會)成立。
1991.01	「 行政院大陸委員會 」(簡稱 陸委會)成立。
1991.02	由陸委會核准成立「 財團法人海峽交流基金會 」(簡稱 海基會)，其成為臺灣政府唯一授權處理涉及公權力之兩岸事務的民間仲介團體。
1991.02	通過「 國家統一綱領 」(簡稱 國統綱領)。
1991.05	廢除「動員戡亂臨時條款」，開始施行「國統綱領」。
1992.07	公佈「台灣地區與大陸地區人民關係條例暨施行細則」。(簡稱兩岸人民關係條例)。
1993.04	第一次辜汪會談。
1993.08	中華人民共和國發表「臺灣問題與中國統一」白皮書。提出俗稱之「江八點」。
1994.07	臺灣公佈「臺海兩岸關係說明書」。

(2) 辜汪會談

此一時期，臺灣已不再將中華人民共和國政府視作叛亂政權，開始對於兩岸關係採取更為務實的態度，也主動建立了未來兩岸關係發展的對話平台，於 1993 年 4 月 27 日在新加坡進行了「**辜汪會談**」⁹，此即為自 1949 年兩岸分治以來的最高層級正式的官方會晤。第一次的「辜汪會談」中簽署了兩岸公證書查證協議、兩岸掛號函件查詢補償事宜協議、兩會聯繫與會談制度協議，以及辜汪會談共同協議等四項事務性協議，而兩岸由當局授權的談判機制，更是象徵兩岸關係的解凍和發展。「辜汪會談」的重要意涵有四：

- ① 開啟兩岸民間之中介機構定期化與制度化的溝通管道。
- ② 建立了在兩岸領導人授意下的「高層代理人」會談型式。
- ③ 形成兩岸之事務及問題以和平對等會談方式的解決方式。

9 指在 1993 年 4 月 27 日至 4 月 29 日期間，由中華民國方面的海峽交流基金會(即「海基會」)董事長辜振甫，與中華人民共和國方面的海峽兩岸關係協會(即「海協會」)會長汪道涵於新加坡共和國所舉行的會談。

④擱置兩岸的政治分歧，進行事務性的對等協商。

由此可知，「辜汪會談」可說是兩岸政府嘗試建立正常關係的一大重要事件。

(3)「臺灣問題與中國統一白皮書」與「臺海兩岸關係說明書」

中共所發表的「臺灣問題與中國統一白皮書」中包含了四大方針與八點看法（即俗稱的江八點）：

①四大方針：

- A. 一個中國。
- B. 兩制並存。
- C. 高度自治。
- D. 和平談判。

②八點看法：

- A. 堅持一個中國原則，是實現和平統一的基礎與前提。
- B. 對於臺灣同胞外國發展民間性經濟文化關係，我們不持異議。
- C. 進行海峽兩岸和平統一談判，是我們的一貫主張。
- D. 努力實現和平統一，中國人不打中國人。
- E. 面向二十一世紀世界經濟的發展，要大力發展兩岸經濟交流。與合作，以利兩岸經濟共同繁榮、造福整個中華民族。
- F. 中華各族兒女共同創造的五千年燦爛文化，始終是維繫全體中國人的精神紐帶，也是實現和平統一的一個重要基礎；
- G. 兩千一百萬臺灣同胞，不論是臺灣省籍還是其他的省籍，都是中國人；
- H. 我們歡迎臺灣當局領導人以適當身份前來訪問；我們也願意接受臺灣方面的邀請，前往臺灣。

③「臺海兩岸關係說明書」的四點原則：

- A. 對中共當局的定位，引用 1990 年 6 月「國是會議」的建議，界定為對抗性的競爭政權，在動員戡亂時期臨時條款廢止後，在憲政層次上，也不再將中共視為叛亂組織。
- B. 對於兩岸關係處理的原則，除以理性、和平、對等、互惠等，「確定了中華民國政府正式而且率先片面放棄以武力方式追求國家統一」，而且「中華民國政府不再在國際上與中共競爭『中國代表權』」。
- C. 對於一個中國的政策，中華民國政府認為「中國只有一個」、「臺灣與大陸都是中國的一部份」，但「一個中國」是指歷史上、地理上、文化上、血緣上的中國，而中共不等於中國，在中國尚未達成最後統一前，兩岸既處於分治局面，理應各自有平行參與國際社會的權利，所以引用「國統綱領」提出「**一個中國，兩個對等實體**」的架構定位兩岸關係。
- D. 中華民國政府不接受「一國兩制」的主張。¹⁰

由上可知，此一時期兩岸政權之間儘管仍存在著對立與爭議，卻因兩岸在經貿及文化學術交流的深化及國際形勢，使得兩岸雙方在「一個中國」的意涵都必須重新進行各自的詮釋及政策的調整。

2. 政治對抗

1999 年 7 月李登輝發表了「特殊國與國關係」論述後，兩岸的協商談判又再次中斷。隨後臺灣歷經政黨輪替，陳水扁針對兩岸關係陸續重申「四不一沒有」、提出「統合論」、「一邊一國論」，在 2004 年第一次舉行全國公

10 邵宗海·《兩岸關係—兩岸共識與兩岸歧見》，1998，頁 21-22。臺北：五南。

投時，數度聲明「臺灣是主權獨立的國家，及無法接受大陸一個中國原則」，兩岸關係也幾乎進入了停擺的階段。

2005年3月中國共產黨中央委員會總書記胡錦濤提出了新形勢下發展兩岸關係四點意見（一般稱為「胡四點」）即可見其對陳水扁政府的強硬：

- (1)堅持一個中國原則絕不動搖；
- (2)爭取和平統一的努力絕不放棄。
- (3)貫徹寄希望於臺灣人民方針絕不改變。
- (4)反對臺獨分裂活動絕不妥協。¹¹

而後，中共方面通過了「反分裂國家法」來嚇阻民進黨政府可能的台獨傾向，這也是自毛澤東政府以後，中共首次以法律層級來面對兩岸的統一問題。

3.和平關係

2005年4月胡錦濤與連戰會談，及兩岸通過博鰲「蕭胡會」、與國民黨主席吳伯雄中國大陸之行之「吳胡會」，達成在「九二共識」的基礎上擱置爭議，「先經濟後政治」，務實解決問題的基礎上逐步發展，進而實現兩岸兩會復談。

2007年10月15日，胡錦濤在中共黨中央「十七大」報告¹²，明確的定位當前兩岸關係現狀是「未分裂，未統一」，這是北京當局對兩岸關係首次最為明確的定位。馬英九總統在其就職演說時，闡述了兩岸關係政策的基本框架，以「維持現狀、謀求雙贏」為總體目標。其兩岸政策施政重點，主要可以概括為：**三不政策**，即**不統、不獨、不武**；開放兩岸直航；重啟制度化協商；推動兩岸經貿關係正常化；放寬台灣公司投資大陸資金限制；允許更多大陸觀光客進入台灣；簽訂兩岸經濟合作貿易協定等。¹³對於兩岸關係，臺灣方面的政策方針可區分為政治與經濟兩大方面：

(1)政治上：

- ①「擱置爭議」
- ②「和解休兵」
- ③「維持現狀」
- ④「和平共榮」

(2)經濟上

- ①「擴大開放」
- ②「加強交流合作」
- ③「兩岸經貿關係正常化」

從兩岸政權對於兩岸關係採取了政經分離的政策導向後，兩岸關係的發展也日趨熱絡。自2005年起，陸續進行了「連胡會談」、「蕭胡會談」、「吳胡會談」與多次的「江陳會談」。在第五次的「江陳會談」中更簽署了「兩岸經濟合作架構協議」(Economic Cooperation Framework Agreement，以下簡稱ECFA)。由此一時期的會談發展觀之，現階段的兩岸關係已轉向和平發展的經貿交流為主。ECFA對於兩岸關係來說，這是1949年來以最重大的轉變，兩岸經貿的合作與兩岸關係，從2010年以來，已經進入了後ECFA時代。

11 資料來源：〈胡錦濤提新形勢下發展兩岸關係四點意見〉。2005。《新華網》。

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/taiwan/2005-03/04/content_2649922.htm。

12 〈胡錦濤：高舉中國特色社會主義偉大旗幟，位奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥〉。2007。《新華網》。

http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568.htm

13 中華民國總統府。2008。〈中華民國第12任總統馬英九先生就職演說〉。2008。

http://www.president.gov.tw/2_special/2008_0520p/speech.html

(二) 兩岸現階段發展策略

1. 中共對台之基本原則與策略

自 1979 年第五次的「告台灣同胞書」¹⁴之後，中共對兩岸關係的基本原則與策略即開始呈現了固定的基調，但也隨著時空環境而有微調的態樣。其基本原則與策略如下述：

(1) 對臺原則

- ① 「和平統一」與「一國兩制」的基調不變。
- ② 反對臺灣獨立，雖求和平統一，但也不放棄對台動武。
- ③ 兩岸談判的前提條件為「一個中國」的原則。
- ④ 應透過談判方式解決兩岸問題，但也強調臺灣問題不能無限期拖延，須盡速解決的新政策方針。
- ⑤ 早日實現直接三通交流的方向。

(2) 對臺策略方向

- ① 「一個中國」的大原則之下，強調兩岸的定位問題將不會是「兩個國家」的問題。易言之，「一個中國」意為「防獨重於促統」，同時排除外國勢力介入兩岸問題。
- ② 「一國兩制」的發展方向，目的在於防止兩岸統一之後，臺灣以「邦聯」或是「歐盟模式」來架構兩岸主權模式。簡言之，預防兩岸在統一之後，形成兩個主權實體的結果。
- ③ 「臺灣總統民選」係「地區領導人」的產生結果。此項宣稱為針對臺灣的總統民選，避免臺灣因凸顯內部分治而影響國際社會對於臺灣的定位。

2. 臺灣對中共之基本原則

由於臺灣地區曾歷經政黨輪替，且政治體制不同於中共之一黨專政體制，故在兩岸問題的立場上，隨著領導政黨與領導人的不同而有些微上的差異，以下分別簡要敘述之。

(1) 國民黨時期

領導人	面對兩岸問題之原則與立場
蔣中正時期	主張以武力消滅中國共產黨及其政權，進而光復大陸。
蔣經國時期	前期仍維持「反攻大陸」的主張，後期提出「三民主義統一中國」之政策。
李登輝時期	放棄「漢賊不兩立」原則，尋求與大陸的雙重代表權，國際上採取務實外交。設立國家統一委員會和確立國統綱領，以「和平統一」為政策。

(2) 民進黨陳水扁時期

陳水扁執政時期對兩岸問題的政策方向主要見於 2000 年總統大選後所公佈的中國政策白皮書，主要有以下五個基本立場：

14 「告台灣同胞書」為中共對臺灣所發表之公開信，被視作是中共最早的對臺政策文件，共計發表過五次。首此發表於 1950 年 2 月 28 日，由台灣民主自治同盟所發表，首次提出要完成解放台灣的任務。第二次與第三次分別於 1958 年的 10 月 6 日與 10 月 25 日，主要內容均要求臺灣共同對抗美國為首的帝國主義。第四次於 1958 年 11 月 1 日，並當時未公開發表。第五次為最著名且重要的一次，於 1979 年 1 月 1 日，由中共人民代表大會常務委員會發表，內容主要為商討結束兩岸軍事對峙狀態，並提出兩岸三通、擴大兩岸的交流。

- ①民主：兩岸未來的發展，不應預設任何方向；臺灣的未來命運，應尊重兩千三百萬臺灣人民的意願。
 - ②對等：兩岸應彼此尊重，並接受對等地位；臺灣不接受「一個中國」或是「一國兩制」，是希望臺灣不致被矮化或地方化。
 - ③和平：兩岸爭端應以和平方式解決。
 - ④「四不一沒有」¹⁵的政策依據。
 - ⑤「臺灣與對岸中國，是一邊一國」的政策主張。
- (3) 國民黨馬英九時期

在 2008 年總統大選，再次的政黨輪替後，馬英九對兩岸問題的主要方針為振興經濟，即儘可能實行兩岸三通、開放大陸投資、大陸客來臺觀光以及維護中華民國之民主。而在兩岸關係上，國民黨以在不傷害中華民國既有權益、促進瞭解與互利的前提下，持續透過國共論壇平台與中共對話，以增進與大陸在經濟上的交流互動，降低兩岸發生衝突的可能性。

(三) 兩岸交流之現況¹⁶

1. 文教方面

(1) 文教交流

根據內政部入出國及移民署之資料統計，民國 100 年中國大陸人民來臺從事文教活動共計核准 10 萬 7965 人次，其交流項目有：一般文教活動、大眾傳播活動、學術科技活動、民族藝術及民族技藝、宗教與體育活動等。較 99 年增加了 1 萬 6515 人次。另在兩岸的學術教育互動上，100 年首度開放大陸人民來臺就讀專科以上之學校，共有 934 名大陸學生來臺註冊就學。

(2) 出版品、廣電與電影

自 92 年開放大陸簡體版大專專業圖書以來，至 100 年年底止，共計核准進口 1358 萬 2241 冊。100 年大陸地區之錄影節目、廣電節目經核准進入臺灣地區共計 123 卷，電影 10 部。

2. 經貿方面

(1) 兩岸貿易

100 年兩岸(含香港地區)之貿易總額為 1693.4 億美元，其中出口佔 1240.5 億美元，進口為 452.8 億美元。佔我對外貿易比重為 28.7%，對大陸地區出口佔我出口總額 40.2%，目前，大陸地區為臺灣第一大貿易夥伴及出超地區。

(2) 兩岸投資

至 100 年底，核准臺商至大陸地區投資案件累計 3 萬 9572 件，總金額達 1117 億美元，占我對外投資比重 62.8%。另有中國南方航空公司等 8 家大陸航空公司，及 196 家大陸公司業經核准來臺設立分公司或投資國內公司，總投資金額約新臺幣 176 億元。

(3) 大陸人民來臺觀光

在大陸人民來臺觀光方面，自 91 至 100 年大陸人民來臺觀光人數約為 344.8 萬人次，100 年約 128.7 萬人次。

15 即陳水扁在 2000 年的就職演說：「只要中共無意對台用武，本人保證在任期之內，不會宣佈獨立，不會更改國號，不會推動兩國論入憲，不會推動更改現狀的統獨公投，也沒有廢除國統綱領與國統會的問題」，即所謂的「四不一沒有」。

16 資料來源：行政院，2011，《中華民國 100 年年鑑》，臺北：行政院。

3. 社會交流

(1) 人員往來

自政府開放民眾赴大陸探親至 100 年底止，臺灣地區人民赴大陸地區計有 6,629 萬餘人次，100 年有 526 萬餘人次；而大陸地區人民進入臺灣地區累計至 100 年底已達 648 萬餘人次；兩岸人員往來累計超過 7,277 萬餘人次。

(2) 大陸人民來臺停、居留及定居人數

100 年大陸地區人民（含大陸配偶）核准來臺定居人數計有 9794 人，較 99 年（1 萬 3473 人）減少 27%。另 100 年底止大陸配偶核准在臺（團聚、依親居留、長期居留及定居）者共計 19 萬 2530 人。

(3) 大陸人民非法入境數

100 年大陸人民偷渡來臺經緝獲收容者計有 68 人，較 99 年 121 人次，減少 44%。綜觀歷年查緝大陸人民偷渡來臺，79 至 82 年間均在 5600 餘人，達最高峰，83 年（約 2300 餘人）起逐年遞減，91、92 年又呈上揚，93 年（1700 餘人）起逐漸下降，96 年不到 500 人，97 年不到 300 人。顯示非法入境人數已呈現明顯下降趨勢。

4. 臺港澳交流

(1) 貿易狀況

100 年臺港貿易總額為 417 億餘美元，則較 99 年同期增加約 5.9%。

(2) 往來人數

100 年港澳居民入境臺灣者逾 71 萬人，經核准在臺灣定居者計有 541 人；而臺灣民眾赴港澳者逾 274 萬人次。

（四）兩岸關係未來策進方向¹⁷

根據行政院出版之《中華民國 100 年年鑑》中對未來兩岸交流之評估，所提出之可能策進方向有以下幾項：

1. 文教方面

- (1) 持續提升交流品質。
- (2) 強化兩岸資訊對等流通。
- (3) 加強兩岸文化創意交流。
- (4) 落實陸生來臺就學政策。
- (5) 結合民間資源力量。

2. 經貿方面

- (1) 積極推動兩岸經貿協商。
- (2) 推動兩岸經貿政策鬆綁。
- (3) 重視大陸臺商權益保障及協助回臺投資。

3. 社會交流方面

- (1) 規範交流秩序，增修訂相關兩岸條例與相關法規。
- (2) 加強大陸配偶生活輔導，協助融入及適應臺灣生活。
- (3) 導引兩岸良性互動，兼顧交流需求與安全管理。
- (4) 廣續落實執行食品安全協議、協處求償及塑化劑污染事件。

¹⁷ 資料來源：行政院，2011，《中華民國 100 年年鑑》，臺北：行政院。

- (5) 廣續落實執行海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議。
- (6) 持續落實《海峽兩岸智慧財產權保護合作協議》，保障民眾智慧財產權益。
- (7) 落實《海峽兩岸醫藥衛生合作協議》，進一步維護兩岸民眾健康安全。
- (8) 協調聯繫兩岸人道賑災捐款。

4. 臺港澳交流方面

- (1) 加強臺灣與港澳官方常態互動，深化對港澳交流合作。
- (2) 廣續關注港澳情勢發展。
- (3) 利用臺港交流平台提升雙方實質關係。
- (4) 辦理臺港澳交流活動。
- (5) 推動臺港澳司法互助及共同打擊犯罪。
- (6) 完善臺港澳交流措施。
- (7) 鼓勵港澳青年來臺就學。
- (8) 完善我駐港澳機構服務功能。

五、中國大陸政府與政治¹⁸

(一) 中國大陸政府的法律基礎

憲法為國家的根本大法，由中共的憲法¹⁹規定觀之，中共政府運作有以下幾點的規定：

1. 「共產黨領導」的原則

中共憲法首要規定在中國大陸的政治制度中，中國共產黨的優先與絕對領導地位，更規定了中國大陸的社會主義性質。如此的規定，實際上也已排除其他政治勢力對於大陸政府在領導權上的競爭地位。

此外，「共產黨為唯一領導」的原則也意味著中共在其政治體制中必須且必定是領導者的角色，在各級政府中，中共都必須確保其具有政治、組織與思想上的領導地位。

2. 「人民民主專政」的國家性質

國家性質反映了國家政權的階級本質，同時也決定了其政治制度的根本性質。而在中共憲法中也直接地宣稱中華人民共和國的國家性質，為人民民主專政的社會主義國家。

人民民主專政對於中共和中國政府的社會主義性質具有關鍵的意義。鄧小平認為「在改革開放的環境下，敵對勢力更多地表現為基於以改變和推翻社會主義制度和中共領導的政治、思想文化和社會主義事業和對於共產黨領導的不信任情緒」²⁰。因此，對於威脅到中共領導權和社會主義制度的錯誤思想、行為和活動，都必須加以打擊，在捍衛中共領導權和社會主義制度方面，人民民主專政的「專政」功能具有十分重要的位置。

3. 「人民代表大會」的政權組織形式

「中華人民共和國憲法」否定了資本主義國家的「三權分立」與「議會民主制」，以「人民代表大會制度」作為其政權的組織形式。此一制度是指人民

¹⁸ 石佳玉，〈中國大陸政府職能之研究—制度變遷因素之探討〉，東華大學公行所碩士論文，2004。

¹⁹ 中共憲法全名為「中華人民共和國憲法」。以下簡稱中共憲法。

²⁰ 李壽初編，〈中國政府制度〉，北京：中央民族大學出版社，1997，頁35-42。

運用和具體行使主權的制度，也就是作為一種既能代表「人民」利益，又具有國家主權敢高行使者地位的制度。人民代表大會制度對中共領導權的認可，進一步確立了中共唯一執政黨的政治地位，並為中共對國家政治生活的進一步介入和全面的領導不僅提供了一個方便的形式，更提供了合法性的法理來源。此制度有以下幾項特色：

- (1)人民代表大會為全國最高權力機關。
- (2)國家行政機關、司法機關、軍事機關由人民代表大會產生。
- (3)中央集權統一治理。
- (4)基於「共產黨領導」的原則，人民代表大會受共產黨領導。

(二) 中國大陸政府的治理結構

所謂中國大陸政府的治理結構，意指其行政系統的權力劃分、組織結構、職能配置、黨政關係及行政、立法、司法的關係，以及行政規範、行政環境等諸種因素的有機結合。有以下幾點特色：

1. 政治權力的集權化

中國政府的權力主體有中國共產黨、中央政府、地方政府以及附屬於地方政府的國有企業。據此，當代中國政府的權力結構，即為此四者在公共事務上的權力關係。

2. 政府組織的科層化

在組織結構上，中國大陸政府表現出縱向層級化和橫向部門化的特徵。在縱向結構上，有中央政府、省（自治區、直轄市）、市、縣、鄉五個層次，其中每一層次又分為若干層次，如中央政府下又分為部（委）、局（司）、處等層次，形成了層層隸屬、層層節制的金字塔式的等級結構。在橫向結構上，每級政府又分為綜合部門、職能部門，如國務院以下辦公廳作為綜合部門，各部（委）作為職能部門，形成了門類齊全、各成體系的平行結構。

3. 政府權威的人格化

權威的人格化，具體表現為人治而非法治，政府法令與政策受領導人的意志左右，下級政府將上級的言論或指示視作行動根據。²¹

4. 管理主體的二元化

顯而易見的，中國政府對於公共事務的管理上，黨與政府同時居於領導地位，形成了所謂的二元管理的治理結構，但實際的運作上，為黨的一元核心管理，政府實為黨的執行機構。

(三) 中國大陸政府的國家機構體系²²

中華人民共和國的國家機構包括：全國人民代表大會；中華人民共和國主席；中華人民共和國國務院；中華人民共和國中央軍事委員會；地方各級人民代表大會和地方各級人民政府；民族自治地方的自治機關；人民法院和人民檢察院。

1. 全國人民代表大會

²¹ 謝慶奎、楊鳳春、燕繼榮合著，《中國大陸政有與政治》台北：五南，1999，頁55-56。

²² 資料來源：中華人民共和國中央人民政府網站。

http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/gjjg/2005-08/28/content_27083.htm

最高國家權力機關。它的常設機關是全國人民代表大會常務委員會。全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會行使國家立法權。全國人民代表大會由省、自治區、直轄市、特別行政區和軍隊選出的代表組成。各少數民族都應當有適當名額的代表。

2. 中華人民共和國主席

主席、副主席由全國人民代表大會選舉。有選舉權和被選舉權且年滿 45 周歲的中華人民共和國公民可以被選為中華人民共和國主席、副主席。中華人民共和國主席根據全國人民代表大會的決定和全國人民代表大會常務委員會的決定，公布法律，任免國務院總理、副總理、國務委員、各部部長、各委員會主任、審計長、秘書長，授予國家的勳章和榮譽稱號，發布特赦令，宣布進入緊急狀態，宣布戰爭狀態，發布動員令。

3. 國務院

國務院，即中央人民政府，是最高國家權力機關的執行機關，是最高國家行政機關，由總理、副總理、國務委員、各部部長、各委員會主任、審計長、秘書長組成。國務院實行總理負責制。各部、各委員會實行部長、主任負責制。

4. 中央軍事委員會

中央軍事委員會領導全國武裝力量。中央軍事委員會由主席，副主席若干人，委員若干人組成。中央軍事委員會實行主席負責制。中央軍事委員會主席對全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會負責。

5. 最高人民檢察院

最高檢察機關。最高人民檢察院領導地方各級人民檢察院和專門人民檢察院的工作，上級人民檢察院領導下級人民檢察院的工作。最高人民檢察院對全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會負責。地方各級人民檢察院對產生它的國家權力機關和上級人民檢察院負責。

6. 地方各級人民代表大會和地方各級人民政府

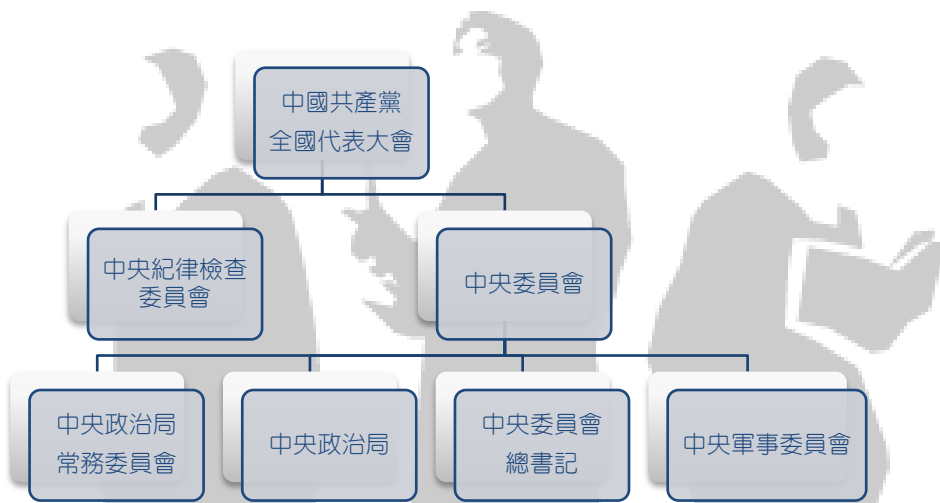
省、直轄市、縣、市、市轄區、鄉、民族鄉、鎮設立人民代表大會和人民政府。地方各級人民代表大會和地方各級人民政府的組織由法律規定，自治區、自治州、自治縣設立自治機關。

7. 民族自治地方的自治機關

民族自治地方的自治機關是自治區、自治州、自治縣的人民代表大會和人民政府，自治區、自治州、自治縣的人民代表大會中，除實行區域自治的民族的代表外，其他居住在本行政區域內的民族也應當有適當名額的代表，自治區主席、自治州州長、自治縣縣長由實行區域自治的民族的公民擔任。

(四) 中國共產黨組織體系²³

中國共產黨之組織體系可參下圖：



1. 全國代表大會

每五年舉行一次，由中央委員會召集。中央委員會認為有必要，或者有三分之一以上的省一級組織提出要求，全國代表大會可以提前舉行；如無非常情況，不得延期舉行。大會代表的名額和選舉辦法，由中央委員會決定。其職權有：

- (1) 聽取和審查中央委員會的報告；
- (2) 聽取和審查中央紀律檢查委員會的報告；
- (3) 討論並決定黨的重大問題；
- (4) 修改黨的章程；
- (5) 選舉中央委員會；
- (6) 選舉中央紀律檢查委員會。

2. 中央委員會

中央委員會每屆任期五年。全國代表大會如提前或延期舉行，它的任期相應改變。中央委員會委員和候補委員必須有五年以上的黨齡。中央委員會委員和候補委員的名額，由全國代表大會決定。中央委員會委員出缺，由中央委員會候補委員按照得票多少依次遞補。中央委員會全體會議由中央政治局召集，每年至少舉行一次。在全國代表大會閉會期間，中央委員會執行全國代表大會的決議，領導黨的全部工作，對外代表中國共產黨。

3. 中央政治局

中央政治局、中央政治局常務委員會和中央委員會總書記，由中央委員會全體會議選舉。中央委員會總書記必須從中央政治局常務委員會委員中產生。中央政治局和它的常務委員會在中央委員會全體會議閉會期間，行使中央委員會的職權。中央書記處是中央政治局和它的常務委員會的辦事機構；成員由中央政治局常務委員會提名，中央委員會全體會議通過。中央委員會總書記負責召集中央政治局會議和中央政治局常務委員會會議，並主持中央書記處的工作。

²³ 資料來源：中國共產黨網站，http://www.china.com.cn/zhuanti2005/node_6144052.htm#

4.中央軍事委員會

中央軍事委員會組成人員由中央委員會決定。每屆中央委員會產生的中央領導機構和中央領導人，在下屆全國代表大會開會期間，繼續主持黨的經常工作，直到下屆中央委員會產生新的中央領導機構和中央領導人為止。

(五) 中國政府以黨領政的政治格局²⁴

中共當局在經濟改革過程採取下放財經自主權措施，以刺激地方政府經濟發展，並透過「國務院」機構改革下放各部委職能予地方政府，但是以黨領政與介入政經體系運作的格局並未根本改變。由下表可見其中的「一個機構，兩塊牌子」關係：²⁵

國務院內機構名稱	中共中央機構名稱
國防部	中央軍事委員會
台灣事務辦公室	中央台灣工作辦公室
新聞辦公室	中央對外宣傳辦公室
國家檔案局	中央檔案館
國家保密局	中央保密委員會辦公室
國家密碼管理局	中央密碼工作領導小組辦公室

3people

三民補習班

²⁴ 資料來源：中國共產黨網站，http://www.china.com.cn/zhuanti2005/node_6144052.htm#

²⁵ 資料來源：陳德昇，〈中共『國務院』機構改革：進程與挑戰(1998-2001)—政府再造觀點〉，遠景季刊，第3卷第1期，2002年1月，頁133。

類科：一般行政

1. 下列何者為最常見的社會化之執行單位？ (A)大眾傳播 (B)運動場 (C)百貨公司 (D)醫院
2. 除了階級之外，「政黨」是區分社會階層重要的面向，此一論點是始於下列那位學者的說法？ (A)馬克思(Karl Marx) (B)帕森斯(Talcott Parsons) (C)涂爾幹(Émile Durkheim) (D)韋伯(Max Weber)
3. 對於女權運動，下列說法何者錯誤？ (A)左派論點認為女權主義損壞了婚姻神聖的根基 (B)女權運動者認為「工作」不應被定義為「家庭之外有薪資的工作」 (C)法國的婦女社團在法國大革命之後展開各種追求平等的陳情計畫 (D)過去女權運動者經常面臨殺身之禍
4. 以一位研究社會學的人之觀點，對於貧窮，下列說法何者正確？ (A)「收入」是界定貧窮人口的最佳指標 (B)比起其他社會問題，貧窮現象的能見度其實較低，因此社會大眾易忽略貧窮問題的嚴重性 (C)貧窮者通常活得較長 (D)研究發現，貧窮者多半是不想去工作的人
5. 劉先生以開碾米廠為業，他想結合同行共同保障及爭取相關權益，則他加入下列那一種團體，最能達到他的目的？ (A)產業公會 (B)政黨 (C)青商會 (D)慈善功德會
6. 廖先生退休後以志工身分參加下列四種人民團體，並成為其會員，其中何者屬於財團法人？ (A)中華人權協會 (B)臺北市廖氏宗親會 (C)消費者文教基金會 (D)臺大醫院志工隊
7. 遊說係指利益團體之代表直接和政府官員或國會議員進行接觸，說服彼等支持該團體立場與確保該團體利益。故政府於民國 96 年 8 月 8 日公布遊說法，使我國成為第 3 個以專法規範遊說的國家，此對推動清廉政治具有重要幫助。下敘何項係其規定之屬性？ (A)遊說採強制登記制、遊說資訊亦需強制揭露 (B)遊說不需登記、遊說資訊需強制揭露 (C)遊說採強制登記制、遊說資訊不需強制揭露 (D)遊說登記與遊說資訊揭露皆無強制性
8. 下列何者不是我國目前所謂的三級制地方政府？ (A)直轄市政府 (B)縣市政府 (C)鄉鎮市公所 (D)村里辦公室
9. 民主政治包括四個主要原則，在選舉時每一選民皆具有一票，每一個人的一票皆與其他人的一票完全相等，這種原則稱為： (A)主權在民 (B)人民諮商 (C)政治平等 (D)多數決
10. 從中央與地方之權力關係而論，美國屬於下列那一體制？ (A)單一國分權制 (B)聯邦 - 分權體制 (C)拿破崙大區制 (D)後殖民體制
11. 在有議案在場的情形下，下列那一個附屬動議，提出後不須經過討論即可表決是否採用該項附屬動議？ (A)修正動議 (B)交付委員會動議 (C)定期延期討論動議 (D)擱置動議
12. 桃園機場旁發現黑色膚色甫出生棄嬰，經查其生父母不明所以送交孤兒院，則其國籍取得應依何種原則？ (A)屬人主義 (B)屬地主義 (C)收養主義 (D)歸化主義
13. 阿哲設籍雲林縣虎尾鎮，2012 年 11 月年滿 23 歲，打算參加下次所謂「五合一」的公職人員選舉，請問他不可參加那一種選舉？ (A)省長選舉 (B)縣長選舉 (C)鎮長選舉 (D)里長選舉
14. 當事人權益受損時，聲請第三人或機關居間解決，以進行協調並解決糾紛的制度可稱為下列何者？ (A)訴願 (B)和解 (C)訴訟 (D)調解
15. 中共政治體制中，共產黨與國家機構的職權有時難以區分，下列何者在共產黨與國家機構中皆有設置，而被稱為「兩塊招牌，一套人馬」？ (A)中央軍事委員會 (B)政法委員會 (C)紀律檢查委員會 (D)國務院

16. 中共的某項策略以「以人為本、全面、協調、可持續」為核心並寫入黨章，這種為何？ (A)科學發展觀 (B)和諧社會 (C)三個代表 (D)社會主義初級階段論
17. 我國刑罰中，主刑不包括下列何者？ (A)有期徒刑 (B)褫奪公權 (C)拘役、罰金 (D)無期徒刑
18. 依我國憲政制度，統一解釋法律的機關為下列何者？ (A)行政院法規委員會 (B)法務部 (C)司法院大法官 (D)立法院
19. 下列何者不曾聯名登記競選過我國總統、副總統？ (A)陳履安、王清峰 (B)謝長廷、蘇貞昌 (C)連戰、馬英九 (D)馬英九、吳敦義
20. 依我國現行憲法及增修條文規定，總統於立法院通過對行政院院長之不信任案後，要解散立法院前，必須先行諮詢那位首長？ (A)總統府秘書長 (B)監察院院長 (C)立法院院長 (D)司法院院長
21. 2012 年第 8 屆立法院全國不分區及僑居國外國民是由獲得百分之五以上政黨選舉票之政黨依得票比率選出，下列那一個政黨得以分配席次？ (A)綠黨 (B)新黨 (C)親民黨 (D)工黨
22. 下列何者的彈劾案，必須交由司法院大法官組成憲法法庭審理方可決議？ (A)監察委員 (B)大法官 (C)考試委員 (D)總統
23. 我國憲法規定，預算的編列與審查分別是由何機關負責？ (A)總統府、行政院 (B)總統府、立法院 (C)行政院、立法院 (D)立法院、監察院
24. 東東與玲玲兩人是一對夫妻，由於個性不合吵架多年，雙方講好離婚，則依那一種法律辦理才具效力？ (A)性別平等教育法 (B)民法 (C)婚姻登記法 (D)家庭暴力防治法
25. 下列何者不是「中央法規標準法」所規定的命令層級之法規名稱？ (A)辦法 (B)綱要 (C)條例 (D)規程
26. 依我國刑法規定，阿哲雖然是大學新生，但他年滿幾歲，就需負起完全的刑事責任？ (A)16 歲 (B)18 歲 (C)20 歲 (D)23 歲
27. 阿哲拾獲阿志所遺失的全新手機一支，依照新修正完成的民法規定，阿哲依法可以向阿志請求該手機市價多少比率之報酬？ (A)百分之十 (B)百分之二十 (C)百分之三十 (D)百分之四十
28. 下列何者並非民法所稱之姻親？ (A)配偶之血親 (B)配偶之血親之配偶 (C)血親之配偶之血親 (D)血親之配偶
29. 下列何者因移轉標之物之占有而生效？ (A)地上權 (B)質權 (C)抵押權 (D)地役權
30. 在二十一世紀面臨全球暖化的環境下，國家越來越重視再生能源的產業發展，下列何者非再生能源之一？ (A)太陽能光電板 (B)化石燃料 (C)生質燃料 (D)風力發電
31. 失業的定義有很多種，在現在市場條件下，可以找到工作而尚未找到者，稱為何種失業？ (A)結構性失業 (B)循環性失業 (C)摩擦性失業 (D)隱藏性失業
32. 在市場經濟裡，供需決定價格，價格又指導人們的決策，稱為何種制度？ (A)價格制度 (B)經濟制度 (C)供需制度 (D)數量制度
33. 面對經濟衰退，各企業紛紛尋求因應之道。下表是三間公司行號所採行的方法。請問：這三家業者所採取的是下列那一種策略？ (A)降低生產成本 (B)增加生產數量 (C)提高單位利潤 (D)調降產品價格

公司行號	採行的方法
甲工廠	裁撤部分的員工
乙公司	減少員工加班的時間
丙商店	暫停各項廣告活動

34. 行政院衛生署對於國內冷凍食品檢驗合格的產品發給 CAS 標誌，此一標誌主要是政府想要達到什麼目的？ (A)保護生產者權益 (B)保護消費者權益 (C)刺激消費者消費 (D)鼓勵生產廠商生產
35. 國民經濟是透過各項的生產、分配與消費，其中必須有其買賣行為發生的處所，有些是有形的市場，有些是無形的市場。請問下表中那些是屬於「無形的市場」？ (A)甲乙丙 (B)乙丙戊 (C)丙戊己 (D)丁戊

甲、超級市場	乙、便利商店	丙、百貨公司
丁、郵購市場	戊、股票市場	己、保險市場



答案與解析

【答案】

題號	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.
答案	A	D	A	B	A	C	A	D	C	B
題號	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.
答案	D	B	#	D	A	A	B	C	C	C
題號	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.
答案	C	D	C	B	C	B	A	C	B	B
題號	31.	32.	33.	34.	35.					
答案	C	#	A	B	D					
備註	第 13 題答 A 或 B 或 C 或 AB 或 AC 或 BC 或 ABC 者均給分，第 32 答 A 或 C 或 AC 均給分。									

【解析】

- 社會化執行單位及是指社會化的管道。個人藉由這樣的管道得到社會化的經驗。其中，家庭、學校、同儕團體和大眾傳播媒體是現代社會中，提供社會化經驗最重要的幾個單位。
- 韋伯認為社會階層由階級(class)、地位(status)及政黨(party)等三種層面部分所組成。政黨由同一階級所組成，或由同一地位團體所組成，但通常是由階級與地位團體所共同組成。政黨的形是現代社會中重要的權力面向，能在階級及地位之外，獨立影響個人在社會階層結構中的地位高低。
- 左派，又稱左翼，在政治中是指支持改變傳統社會秩序，創造更為平等的財富和基本權利分配。女權主義主要以女性經驗為來源與動機的社會理論與政治運動，挑戰改變傳統價值觀念，被歸為左派。
- 本題為考古題，來源為 99 年國安局特考五等社會組社會學大意第 23 題。
- 財團法人為財產之集合，乃多數財產的集合，其成立基礎為財產。社團法人則是人之集合。故選項中消費者文教基金會方為財團法人。
- 參照由稅法第 13 條、第 16 條。
- 依地方制度法第 14 條，直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)為地方自治團體，依本法辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。
- 票價等值意指平等選舉權，不因投票人之收入、財富、或社會地位等條件而有所差異。
- 聯邦制是由兩個或兩個以上的政治實體(共和國、州、邦)結合而成的一種國家結構形式。地方分權(或稱地方自治)是國家權力依法由中央政府和地方政府分別行使的制度，是中央集權的對稱。實行聯邦制或民主單一制的國家，多採用地方分權。
- 擱置動議，即將正在討論的議案，擱置不議，即對全案某一部分提出，亦視同全案擱置，如被否決，得於有他事相問後重提，此議附議成立後，得不經討論，逕付表決，也得提議收回。
- 依國籍法第 2 條第 1 項第 3 款，出生於中華民國領域內，父母均無可考，或均無國籍者，屬中華民國國籍。

可知我國採取屬地主義。

13. 本題未清楚說明參加選舉是為選舉人或候選人。如為候選人，依公職人員選舉罷免法第 24 條，選舉人年滿二十三歲，得於其行使選舉權之選舉區登記為公職人員候選人。但直轄市長、縣(市)長候選人須年滿三十歲；鄉(鎮、市)長候選人須年滿二十六歲。則會有數個答案，非為題目設計本意，故應視其「參加選舉」為選舉人。憲法增修條文第九條已凍省，且依地方制度法第二條定義，省政府為行政院派出機關，省為非地方自治團體。本題原考選部公布答案為 A，後修正答 A 或 B 或 C 或 AB 或 AC 或 BC 或 ABC 者均給分。
14. 依鄉鎮市調解條例第 1、10、22 條可知，調解定義為當事人聲請，由第三人或機關居間解決糾紛，謀雙方之協和之制度。
15. 「兩塊招牌，一套人馬」等於「一個機構，多塊牌子」。即同一機關單位有兩個以上的招牌，是中華人民共和國一種獨特的政府機關編制方式。出現的原因在於黨政不分、政府代行非政府組織職權。中央軍事委員會，簡稱中央軍委，是中國共產黨和中華人民共和國武裝力量的最高軍事領導單位。有兩塊招牌：中國共產黨中央軍事委員會、中華人民共和國中央軍事委員會。
16. 科學發展觀為是時任中共中央總書記胡錦濤在 2003 年 7 月 28 日的講話中所提出的中國共產黨的重大戰略思想，在中國共產黨第十七次全國代表大會上寫入黨章，成為中國共產黨的指導思想之一。科學發展觀是堅持以人為本，全面、協調及可持續的發展觀。「第一要義是發展，核心是以人為本，基本要求是全面協調可持續，根本方法是統籌兼顧。
17. 依刑法第 33 條，主刑之種類如下：一、死刑。二、無期徒刑。三、有期徒刑：二月以上十五年以下。但遇有加減時，得減至二月未滿，或加至二十年。四、拘役：一日以上，六十日未滿。但遇有加重時，得加至一百二十日。五、罰金：新臺幣一千元以上，以百元計算之。
18. 憲法第 78 條，司法院解釋憲法，並有統一解釋法律及命令之權。
19. 應為連戰、宋楚瑜聯名登記角逐 2004 年中華民國總統大選。
20. 依憲法增修條文第 2 條第 5 項，總統於立法院通過對行政院院長之不信任案後十日內，經諮詢立法院院長後，得宣告解散立法院。但總統於戒嚴或緊急命令生效期間，不得解散立法院。立法院解散後，應於六十日內舉行立法委員選舉，並於選舉結果確認後十日內自行集會，其任期重新起算。
21. 第八屆立法院的總席次，除了 73 席單一選區，尚有 6 席原住民、及 34 席全國不分區，共計 113 席。執政的國民黨取得過半數的 64 席，最大在野黨民進黨 40 席，台聯與親民黨各 3 席，無黨團結聯盟 2 席，無黨籍 1 席；其中，台聯與親民黨是立法委員選舉採用單一選區兩票制後，第一次獲得全國不分區席次，並雙雙跨過在立法院成立黨團的門檻。
22. 憲法增修條文第 2 條第 10 項，立法院提出總統、副總統彈劾案，聲請司法院大法官審理，經憲法法庭判決成立時，被彈劾人應即解職。
23. 依憲法第 59、63 條。
24. 依民法第 1050 條，兩願離婚，應以書面為之，有二人以上證人之簽名並應向戶政機關為離婚之登記。
25. 依中央法規標準法第 3 條，各機關發布之命令，得依其性質，稱規程、規則、細則、辦法、綱要、標準或準則。
26. 我國刑法以滿 18 歲為完全刑事責任能力人。參照刑法第 18 條可知。
27. 依民法第 805 條第 2 項，有受領權之人認領遺失物時，拾得人得請求報酬。但不得超過其物財產上價值十分之一；其不具有財產上價值者，拾得人亦得請求相當之報酬。
28. 依民法第 970 條規定，姻親之親系及親等之計算如下：一、血親之配偶，從其配偶之親系及親等。二、配偶之血親，從其與配偶之親系及親等。三、配偶之血親之配偶，從其與配偶之親系及親等。
29. 依民法第 885 條，質權之設定，因供擔保之動產移轉於債權人占有而生效力。
30. 再生能源為來自大自然的能源，例如太陽能、風力、潮汐能、地熱等，是取之不盡，用之不竭的能源。不可再生能源則無法經過短時間內再生，煤炭、石油、天然氣等化石燃料與核能、礦產等均屬於不可再生能源。
31. 摩擦性失業是指人們在轉換工作時，從放棄原有工作直到找尋到新的工作可能要耗費掉一段時間，同時企業也在短期內未能找到適合之勞工。這段時間便稱為摩擦性失業。一般將摩擦性失業視為正常情況。
32. 價格機能係指價格可以決定生產與分配的問題，例如由何人生產、何人消費、生產多少、及消費多少等問題。在自由經濟體系中，價格機能扮演資源配置的重要角色。
另，在自由經濟體制之下，市場形態以自由競爭為前提，產品在市場的價格，取決於供給與需求。本題原考選部公布答案為 A，後修正答 A 或 C 或 AC 者均給分。

33. 裁撤員工、減少加班費支出、暫停廣告皆為降低成本之行為。
34. CAS 優良食品標誌可以說是為了迎合現代人之飲食消費需求而推動的食品認證制度。確保 CAS 優良食品的品質與衛生安全，目的就在為消費大眾的飲食做好把關的工作，使消費者都能買得安心，吃得健康。
35. 有形與無形市場的劃分應是按照交易過程的透明化程度而定。亦可自有無具體交易之場所做為區分。故郵購市場、股票市場、保險市場皆屬無形市場。



3people

三民補習班

類科：一般行政以外其他類科

1. 有人認為男女有別，常以「男主外，女主內」形容，顯然這句話是屬於那一個層次的意涵？ (A)生理性別 (B)社會性別 (C)政治性別 (D)法律性別
2. 下列那一種節慶活動，最足以表現臺灣傳統社會的社區意識，讓社區居民共同參與？ (A)跨年晚會 (B)清明掃墓 (C)媽祖出巡 (D)聖誕舞會
3. 政府於災後發放受災戶慰問金，其作為是在落實那一項社會福利政策？ (A)國民就業 (B)醫療補助 (C)社會救助 (D)教育助學
4. 酗酒成性的張三經常抽打十歲女兒，則其女兒的母親應向那一機關提出聲請，以宣告停止張三對女兒行使親權？ (A)警察機關 (B)鄉鎮調解委員會 (C)縣市政府 (D)地方法院
5. 某甲想成為總統、副總統之候選人，他應年滿幾歲以上，才有任職資格？ (A)23歲 (B)25歲 (C)40歲 (D)45歲
6. 把自己認同的價值和行為方式改掉，並另外學習一套全新的價值與行為模式，此一過程為何？ (A)社會同化 (B)頓悟 (C)再社會化 (D)社會革新
7. 蒐集民意的一般使用方法，大致可分為入戶面訪、電話訪問、郵寄問卷、網路民調以及焦點團體訪談法，其中最為昂貴但是資料內容較為豐富，且訪員是依據戶籍地址找到特定的受訪者進行訪問，稱為下列何者？ (A)入戶面訪 (B)電話訪問 (C)網路民調 (D)郵寄問卷
8. 我國的立法委員選舉自民國 97 年改為「單一選區兩票制」，其中的「單一選區」最可能造成的缺點為何？ (A)賄選與黑金盛行 (B)政黨派系傾軋 (C)不利小黨生存 (D)府會關係失衡
9. 威龍擔任本次班會主席，面對同學提出「阿里山」旅遊案，依照會議程序，他要如何處理才是正確？ (A)提案→表決→討論→附議 (B)提案→附議→討論→表決 (C)提案→討論→附議→表決 (D)提案→討論→表決→附議
10. 下列何人曾以副總統身分，兼任行政院院長？ (A)吳敦義 (B)蕭萬長 (C)呂秀蓮 (D)連戰
11. 有一批人民想要成立「婦女」政黨，則應依下列何種法律之規定辦理組黨？ (A)集會遊行法 (B)人民團體法 (C)政黨法 (D)性別工作平等法
12. 政府為推動國際人權「自由」、「平等」的核心價值，總統於民國 98 年 4 月 22 日公布兩公約施行法，展現我國落實兩公約的誠意與決心，此兩公約係指： (A)聯合國海洋法公約、氣候變化綱要公約 (B)公民與政治權利國際公約、經濟社會文化權利國際公約 (C)兒童權利公約、消除對婦女一切形式歧視公約 (D)生物多樣性公約、瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約
13. 地方政府縣市長近期為了中央補助與地方稅收的經費分配爭議不斷，此類爭議性的經費來源主要是依據何種法律？ (A)地方制度法 (B)所得稅法 (C)財政收支劃分法 (D)選舉罷免法
14. 中國大陸於 2012 年舉行全國人民代表大會，通過由何人擔任國務院總理？ (A)胡錦濤 (B)溫家寶 (C)習近平 (D)李克強
15. 中國大陸近年產生的富人炫富與窮人仇富，此種現象所反應的問題為下列何者？ (A)缺乏民主機制，人民無從參與公共事務 (B)城鄉發展失衡，農村封閉阻塞 (C)經濟成果分配不均，帶來社會的緊張衝突 (D)建設缺乏規劃，浪費資源
16. 中國大陸歷史上，確立進行經濟改革路線最重要的會議是那一個？ (A)政治協商會議 (B)十六屆四中全會 (C)全國人民代表大會 (D)十一屆三中全會
17. 國際組織依區域分之，可分為以全世界為範圍的普遍性國際組織及特定地域範圍的區域性國際組織，下列何者為普遍性國際組織？ (A)歐洲聯盟 (B)東南亞國協 (C)世界衛生組織 (D)北美自由貿易協定

18. 北韓不顧國際反對逕自發展高濃縮鈾設施，並宣布重啟核武計畫，而導致國際制裁。為處理核武危機，下列那一項會議(或會談)是針對此議題而召開？ (A)香港會談 (B)卡薩布蘭卡會議 (C)舊金山會議 (D)六方會談
19. 韓國於 2012 年 12 月舉行總統大選，是由何人當選總統？ (A)金大中 (B)朴正熙 (C)朴謹惠 (D)文在寅
20. 下列何人奠定近代三權分立理論？ (A)霍布斯(Thoma Hobbes) (B)盧梭(Jean Jacques Rousseau) (C)康德(Immanuel Kant) (D)孟德斯鳩(Montesquieu)
21. 「法律」與「道德」的相同之處何在？ (A)產生方式 (B)制裁方式 (C)效力 (D)規範人類生活
22. 我國普通法院審級制度，採行下列何種？ (A)三級三審制 (B)二級二審制 (C)三級二審制 (D)四級三審制
23. 下列何種懲戒處分，並非屬於公務員懲戒法之種類？ (A)免職 (B)休職 (C)降級 (D)減俸
24. 民國 101 年基於性別平等以及尊重個人權益，修改了民法何種規定？ (A)夫妻原則不冠姓氏規定 (B)夫妻剩餘財產請求規定 (C)夫妻離婚取消再婚限制規定 (D)夫妻住所原則自行約定規定
25. 政府進行了「全民健康保險法」的修正，亦稱「二代健保」的實施，此一法律的目的是在落實法律的何種功能？ (A)防止妨礙他人 (B)維護社會秩序 (C)增進公共利益 (D)避免緊急危難
26. 阿寬欠阿志 50 萬元，阿志基於好友情誼從未向阿寬要求歸還，依據民法規定，經過多少年後，阿寬便可以合法主張拒絕還錢？ (A)二年 (B)五年 (C)十年 (D)十五年
27. 下列那一個為不動產物權？ (A)地上權 (B)參政權 (C)自由權 (D)留置權
28. 依照我國民法規定，有權利能力，而無行為能力為下列何種人？ (A)未滿 7 歲人 (B)未滿 14 歲人 (C)未滿 18 歲人 (D)未滿 20 歲人
29. 關於法律生效日期之規定見於下列何者？ (A)立法院組織法 (B)中央法規標準法 (C)行政院組織法 (D)憲法
30. 在國際資本主義體系中，有著資本主義高度發展的核心國與低度發展的邊陲國，核心國透過多國籍公司從邊陲國榨取經濟剩餘，促成核心國之發展與邊陲國之不發展，此一論點為何種理論？ (A)依賴理論 (B)多元論 (C)公共選擇理論 (D)理性抉擇模式
31. 景氣循環分為四個階段，以下那種排序為正確？①頂峰②谷底③擴張④衰退 (A)①③④② (B)③②①④ (C)②①③④ (D)③①④②
32. 下列何者為供需上的變動現象？ (A)颱風過後，蔬菜價格上漲 (B)薪水增加，對於馬鈴薯的購買量增加 (C)油電雙漲，為節省開銷多搭乘大眾運輸工具，節能減碳 (D)X 牌的保養品漲價，小英打算買 Y 牌的保養品代替使用
33. 吳寶春是聞名的「麵包師傅」，他生產「麵包」來販售，在生產過程中分別屬於下列何種組合？ (A)財貨 - 自然資源 (B)產品 - 資本 (C)人力資源 - 財貨 (D)自然資源 - 人力資源
34. 《性別工作平等法》實施後，阿信想當一位好爸爸，所以打算申請留職停薪在家育嬰，但又考量到家庭收入可能減少，以及將來所需面臨的種種問題。請問：阿信上述的考量是符合經濟學的那一種觀念？ (A)機會成本 (B)需求法則 (C)負擔能力原則 (D)受益原則
35. 臺灣積極加入國際社會以及各種國際貿易的區域組織，尤其是加入 WTO 之後，對消費者而言，下列敘述何者正確？ (A)進口水果會漲價 (B)可以買到更多、更便宜的進口貨 (C)國內農產品會漲價 (D)必須減少對進口商品的需求



【答案】

題號	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.
答案	B	C	C	D	C	C	A	C	B	D
題號	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.
答案	B	B	C	#	C	D	C	D	C	D
題號	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.
答案	D	A	A	B	C	D	A	A	B	A
題號	31.	32.	33.	34.	35.					
答案	D	#	C	A	B					

備註 第 14 題一律給分，第 32 除未作答者不給分外，其餘一律給分。

【解析】

1. 社會性別指的是一個在社會中的人，其自身和其所處的環境對性別(生理上的)的期待。這些期待將在這個人的行為(以及環境中的群體的行為)中充分體現出來。
2. 社區意識為社區居民對社區心理上產生的一種認同感和歸屬感。而媽祖是以中國東南沿海為中心、包括東亞(琉球、日本、韓國及東南亞)海洋地區的海神信仰，但傳到臺灣以後，逐漸發展出屬於自己的特色。從原始的航海行業神，至今已轉變成台灣人的守護神，每年的進香遶境活動盛大，成為地區居民踴躍參與之盛事。
3. 對於人民受非常災害者，國家應予以適當之扶助與救濟，憲法第 155 條亦定有明文。此項扶助與救濟，性質上係國家對受非常災害之人民，授與之緊急救助。故應為社會救助之範圍。
4. 張三對女兒所為已違反兒童及少年福利與權益保障法第 49 條，依同法第 71 條規定，兒童及少年或其最近尊親屬、直轄市、縣(市)主管機關、兒童及少年福利機構或其他利害關係人，得請求法院宣告停止其親權或監護權之全部或一部。
5. 依總統副總統選舉罷免法第 20 條第 1 項規定，在中華民國自由地區繼續居住六個月以上且曾設籍十五年以上之選舉人，年滿四十歲，得申請登記為總統、副總統候選人。
6. 「再社會化」係指在個人生活轉變中，人們拋棄從前的行為類型而接受新的行為類型的過程。
7. 調查法包括郵寄問卷調查、電話訪問調查及人員訪問調查，這三種方式中郵寄問卷是較適合量化研究的；至於其他二種方式若是使用結構性的問題及回答來作調查的話，也是適合量化研究的；否則則適用於作質性研究。其中人員訪問調查單位成本最高，執行過程不易控制，但得到的資訊量、回應率、樣本代表性皆高。題目所述為人員訪問的入戶面訪定義。
8. 單一選區就是在一個選區當中只選出一位民意代表，對於小黨極端不利，因為小黨要獲得最高票的機會較少，有違多元民主的原則，這也是必須考慮的問題。
9. 依內政部會議規範內容可知，動議以書面提出稱提案，需經附議成立後討論，最後表決。
10. 憲法並沒有明定副總統不應兼任行政院院長，因此在戒嚴時代，副總統陳誠、嚴家淦曾兼任行政院院長。在 1996 年間連戰則以行政院院長身份當選副總統，並續任院長，引來憲政爭議。司法院大法官於釋字 419 號解釋中，認二者職務性質雖非顯不相容，但仍不宜兼任，此爭議最後因連戰請辭而劃下句點。
11. 依人民團體法第 45 條規定之政黨定義，及同法之第九章，可知組黨應依人民團體法規定行之。
12. 兩公約全名應為公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約。
13. 依財政收支劃分法第 2 條，中華民國各級政府財政收支之劃分，調劑及分類，依本法之規定。
14. 中國大陸於 2012 年 3 月召開的「全國人民代表大會」，是第 11 屆全國人民代表大會第 5 次會議，尚未換屆，沒有政府人事的議程；要到 2013 年 3 月的第 12 屆全國人民代表大會，才會選舉新一屆的國家主席和國務院總理。

而 2012 年 11 月召開的是「中國共產黨第十八次全國代表大會」。十八大產生新一屆中央委員會後，十八屆一中全會隨即選出習近平、李克強等政治局常委，習近平並任中共總書記，但這並非「政府」部門職務。胡錦

濤、溫家寶雖於十八大後卸下總書記和政治局常委等黨職，但目前仍分別是中國大陸的「國家主席」和「國務院總理」。因此中國大陸於 2012 年，並無任何會議通過任何人擔任總理。

考選部答案 D 李克強目前仍擔任中華人民共和國國務院副總理，故此題有疑義。

本題原考選部公布答案為 D，後修正為一律給分。

15. 富人炫富、窮人仇富的現象，係因經濟快速發展之後成果分配不均，造成貧富差距而產生之衝突。
16. 十一屆三中全會被認為確定了「解放思想，開動腦筋，實事求是，團結一致向前看」的指導方針，從此將中共中央的指導思想由階級鬥爭轉移到經濟建設上。從此逐漸形成以鄧小平為核心的第二代領導集體，在第二代領導集體的領導下，中國走向建設有中國特色的社會主義的改革開放道路。
17. 國際組織在功能上或成員以及成員的標準上有區別。某些國際組織(全球性的國際組織)是允許所有國家加入的，例如聯合國以及它的下屬機構，世界貿易組織等。還有一些國際組織是接受世界上，某一地區或大陸的成員加入的，像歐盟，非洲聯盟，東南亞國協、上海合作組織等，有以地區性如亞洲會議合作組織的國際專業管理亞太年會等。題目中(A)(B)(D)選項皆為限定區域之國際組織，故應為(C)。
18. 六方會談的目的是解決北韓核危機。2002 年，北韓宣布要發展核武器，希望和美國有雙方會談。美國拒絕這個會談方法，覺得會談應該包含所有有關的國家。兩國最後同意六國方法，但是也同意在會談中間有北韓和美國直接會談的可能。
19. 第 18 屆大韓民國總統選舉於 2012 年 12 月 19 日舉行，此次選舉是第 11 次韓國總統直選，共有 6 組候選人參選。新國家黨候選人朴槿惠以 51.556224%的得票率當選韓國總統。
20. 權力分立，是指將各種國家公權力分散，不使其集中在單一機關內的設計。這一名詞首先由啟蒙時代法國的哲學家孟德斯鳩所提出，而這樣的設計通常以三權分立而被熟知。三權分立即為行政、司法、立法三大政府機構共同存在，地位平等且互相制衡的政權組織形式，是當前世界上多數國家普遍採用的一種政治制度。
21. 法律由立法機關依據一定程序制定通過，並由總統公佈的規範，被賦予強制力，約束人們外在行為，制裁之主體為國家，具有強制性。道德由人類社會意識確信，於無形中產生，支配人們內在的良心，制裁之主體為個人良心或社會的輿論，不具強制性。相同在於兩者皆為社會規則，規範人類生活。
22. 依法院組織法第 1 條，本法所稱法院，分左列三級：一、地方法院。二、高等法院。三、最高法院。可知我國普通法院審級制度為三級三審。
23. 參照公務員懲戒法第 9 條，公務員之懲戒有：一、撤職。二、休職。三、降級。四、減俸。五、記過。六、申誡。
24. 101 年 12 月 26 日修正民法第 1030 條之 1，刪除第 1009、1011 條。修訂內容為法定財產制關係消滅時剩餘財產之分配請求權之專屬性。因剩餘財產分配請求權既係因夫妻身分關係而生，所彰顯者亦係「夫妻對於婚姻共同生活之貢獻」，故所考量者除夫妻對婚姻關係中經濟上之給予，更包含情感上之付出，且尚可因夫妻關係之協力程度予以調整或免除，顯見該等權利與夫妻「本身」密切相關而有屬人性，故其性質上具一身專屬性。
25. 二代健保實施原因係為改善健保入不敷出的情形及一些相關問題，故屬於法律增進公共利益的功能。
26. 依民法第 125 條規定，請求權，因十五年間不行使而消滅。但法律所定期間較短者，依其規定。
27. 依民法第 832 條規定，稱普通地上權者，謂以在他人土地之上下有建築物或其他工作物為目的而使用其土地之權。
28. 依民法第 13 條第 1 項，未滿七歲之未成年人，無行為能力。
29. 中央法規標準法第 3 章法規之施行，即為關於法規之施行日期相關規定。
30. 依賴理論，或稱作依賴學派，是 1960 年代晚期由拉丁美洲學者所提出的一套國際關係與發展經濟學理論。它將世界劃分為先進的中心國家與較落後的邊陲國家，後者在世界體系中的地位使之受到中心國的盤剝，故得不到發展，或產生腐敗等弊病。
31. 景氣循環(經濟循環/景氣循環)，是指一個社會體中或者是全體社會體中，包含物價、股價、存貨量等相關的經濟趨勢，呈現周期性循環變動的情況。景氣循環的過程又可再分為擴張、危機(頂峰)、衰退、振興(谷底)四階段。
32. 供給和需求是一個經濟學模型，被應用作決定市場均衡價格和均衡產量。這個模型適用於競爭性市場，需求或者供給價格分別跟消費者的需求量和生產者的供給量掛鉤，形成市場兩種力量決定價格和產量的均衡。需求指大眾因需要一件產品而產生的購買要求；而供應就指企業響應大眾的購買需求而提供的產品供給。

本題原考選部公布答案為 A，後修正為除未作答者不給分外，其餘一律給分。

33. 麵包師父為人力資源，其生產之麵包為市場上販售之財貨。
34. 機會成本是指為了實現某個目標而必須放棄的其他收益，又稱為「替代性成本」，就是俗語的「有得必有失」。阿信選擇成為好爸爸，則必須放棄收入，即為機會成本之概念。
35. 世界貿易組織(簡稱世貿組織或世貿)是負責監督成員經濟體之間各種貿易協議得到執行的一個國際組織。宗旨之一為通過實質性削減關稅等措施，建立一個完整的、更具活力的、持久的多邊貿易體制。並以開放、平等、互惠的原則，逐步調降各會員國關稅與非關稅貿易障礙，並消除各會員國在國際貿易上的歧視待遇。對消費者而言，關稅降低導致進口商品價格降低為最顯著之影響。



3people

三民補習班